**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты**

**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности**

**главного администратора бюджетных средств**

**Рековичской сельской администрации**

**за 2018 год**

**п. Дубровка «4» марта 2019 года**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденного приказом и.о председателя от 24.12.2018 № 52.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета Рековичской сельской администрации за 2018 финансовый год.

**3. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**Общие сведения.**

Бюджет Рековичского сельского поселения на 2018 год утвержден решением Рековичского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2017 № 32 «О бюджете муниципального образования «Рековичское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по доходам и расходам в сумме 1308,5 тыс. рублей. В течение 2018 года решениями Рековичского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения   
в установленном порядке 7 раз вносились изменения. В окончательной редакции решением Рековичского сельского Совета народных депутатов   
от 27.12.2018 № 70 бюджет утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 1936,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 1936,6 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 0,5 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

Бюджет поселения за 2018 год исполнен по доходам в сумме 2253,5 тыс. рублей, или 116,4 % к уточненному плану, по расходам в сумме 1935,6 тыс. рублей, или 99,95 % к утвержденным бюджетным назначениям, с профицитом в сумме 317,9 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 года составлял 0,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – 318,4 тыс. рублей.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит обобщенные данные о количественном составе подведомственных муниципальных учреждений (в том числе обособленных подразделений).

В сведениях отражается общее количество подведомственных учреждений на начало отчетного периода – 1 (Муниципальное бюджетное учреждение культуры).

Постановлением Рековичской сельской администрации № 7 от 01.03.2018 года «О ликвидации Муниципального бюджетного учреждения культуры «Рековичский сельский Дом культуры» было принято решение ликвидировать данное учреждение.

15 августа 2018 года в ЕГРЮЛ в отношении юридического лица муниципального бюджетного учреждения культуры «Рековичский сельский Дом культуры» внесена запись о ликвидации юридического лица.

**1. Провести анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.**

За 2018 год доходная часть исполнена в сумме 2253,5 тыс. рублей, или 116,4 % к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с уровнем 2017 года доходы снизились на 910,6 тыс. рублей, или на 28,8 %, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено**  **в 2017 г.,**  **тыс. рублей** | **2018 год** | | |
| **Утверждено в редакции от 27.12.2018 № 70,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **737,1** | **1642,4** | **1959,7** | **119,3** |
| **Налоговые доходы** | **687,3** | **804,0** | **850,6** | **105,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 105,2 | 99,3 | 102,7 | 103,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 49,5 | 58,5 | 58,5 | 100,0 |
| Земельный налог | 469,7 | 574,7 | 617,9 | 107,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 62,3 | 71,5 | 71,5 | 100,0 |
| Госпошлина | 0,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы** | **49,8** | **838,4** | **1109,1** | **132,3** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 49,8 | 49,8 | 49,8 | 100,0 |
| Доходы от сдачи в аренду земельных участков | 0,0 | 787,8 | 1058,5 | 134,4 |
| Прочие доходы от оказании платных услуг | 0,0 | 0,8 | 0,8 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **2427,0** | **293,8** | **293,8** | **100,0** |
| Дотации | 914,9 | 168,0 | 168,0 | 100,0 |
| Субвенции | 65,6 | 72,8 | 72,8 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1446,5 | 13,0 | 13,0 | 100,0 |
| **Итого доходов:** | **3164,1** | **1936,1** | **2253,5** | **116,4** |

Собственные доходы бюджета поселения в 2018 году сформированы налоговыми и неналоговыми доходами. В структуре доходов поселения удельный вес собственных доходов составил 87,0 процента. К уровню предыдущего года объем собственных доходов увеличился на 1222,6 тыс. рублей, или в 2,6 раза. Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей за 2018 год сложился в сумме 850,6 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 105,8 процентов. Наибольшую долю в налоговых поступлениях занимает земельный налог – 72,6 процента. Неналоговые доходы сложились в сумме 1109,1 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 132,3 процентов. Наибольшую долю неналоговых поступлений занимают доходы от аренды земельных участков – 95,4 процента.

Безвозмездные поступления, запланированные на 2018 год в сумме 293,8 тыс. рублей, исполнены на 100,0 процентов. Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2018 году составила 13,0 % против 76,7 % в 2017 году. В структуре безвозмездных поступлений дотации занимают 37,7 %, субвенции – 2,7 процента, иные межбюджетные трансферты – 59,6 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 208,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится - 168,0 тыс. рублей, или 80,8 % общего объема дотаций;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 40,0 тыс. рублей, или 19,2 % объема дотаций.

Субвенции в сумме 72,8 тыс. рублей поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 13,0 тыс. рублей, 100,0% планового объема.

**2. Провести анализ исполнения бюджета по расходам.**

Расходная часть бюджета Рековичского сельского поселения исполнена в сумме 1935,6 тыс. рублей, что составляет 99,95% плановых назначений.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2018 году в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено**  **в 2017 году, тыс. рублей** | **2018 год** | | |
| **Утверждено в редакции от 27.12.2018 №70,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **%**  **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1159,0 | 1240,9 | 1240,9 | 100,0 |
| 02 | Национальная оборона | 59,3 | 72,8 | 72,8 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 10,4 | 10,4 | 100,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 313,0 | 363,7 | 362,7 | 99,7 |
| 08 | Культура, кинематография | 1542,5 | 64,1 | 64,1 | 100,0 |
| 10 | Социальная политика | 97,7 | 181,7 | 181,7 | 181,7 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 4,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 |
| **Итого расходов:** | | **3175,4** | **1936,6** | **1935,6** | **99,95** |

Расходы по разделам исполнены на 99,95 % годовых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» – 64,1 %, что в абсолютном выражении составило 1240,9 тыс. рублей. Расходы по данному разделу направлялись на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание центрального аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Расходы подраздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица» исполнены в сумме 428,5 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»исполнены в сумме798,8 тыс. рублей и произведены в целях обеспечения деятельности центрального аппарата администрации поселения.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» отражены расходы на выполнение передаваемых полномочий по внешнему финансовому контролю в сумме 1,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы на закупку товаров, работ и услуг для осуществления государственных нужд в сумме 12,7 тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 72,8 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 3,8 процента.

Расходы раздела 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 0,5 %, что в абсолютном выражении составило 10,4 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 362,7 тыс. рублей, или 99,7 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 18,7 процента. Расходы направлены на  прочие мероприятия по благоустройству.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы бюджета утверждены в объеме 64,1 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2018 год сложилось в сумме 64,1 тыс. рублей, или 100,0 процентов к плановым значениям.

На социальную политику по разделу 10 утверждено 181,7 тыс. рублей. Расходы направлены на пенсионное обеспечение 100,0% утвержденных назначений.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы бюджета утверждены в объеме 3,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 процентов к плановым значениям.

Информация об исполнении бюджета по видам расходов представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **Исполнено**  **в 2017 году,**  **тыс. рублей** | **2018 год** | | | |
| **Утверждено,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** | **уд. вес,**  **%** |
| 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» | 1004,7 | 1080,4 | 1080,4 | 100,0 | 55,7 |
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» | 502,0 | 611,4 | 611,4 | 100,0 | 31,6 |
| 300 «Социальные выплаты» | 97,7 | 181,7 | 181,7 | 100,0 | 9,4 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 4,5 | 5,0 | 4,0 | 80,0 | 0,2 |
| 600 «Субсидии бюджетным учреждениям» | 1542,5 | 51,1 | 51,1 | 100,0 | 2,7 |
| 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 24,0 | 7,0 | 7,0 | 100,0 | 0,4 |
| **Итого расходов:** | **3175,4** | **1936,6** | **1935,6** | **99,95** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций показал, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами составили 1080,4 тыс. рублей, или 55,7 % общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2017 года объем расходов увеличился на 75,7тыс. рублей, или на 7,5 процента.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 611,4 тыс. рублей, или 31,6% общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2017 года объем расходов увеличились на 109,4 тыс. рублей, или на 21,8 процента.

Расходы по коду 300 «Социальные выплаты» направлены на муниципальные пенсии в сумме 181,7 тыс. рублей, удельный вес составляет 9,4 процента.

Субсидии бюджетным учреждения в 2018 году составили 51,1 тыс. рублей, или 3,3% к уровню 2017 года (ликвидация дома культы).

Иные бюджетные ассигнования исполненные по коду 800 в 2018 году составили 7,0 тыс. рублей, из них:

\* уплата налога на имущество и земельный налог – 1,4 тыс. рублей;

\* уплата прочих налогов, сборов – 0,5 тыс. рублей;

\* уплата иных платежей – 5,1 тыс. рублей, из них пеня за нарушения законодательства о налогах и сборах в сумме 0,1 тыс. рублей.

Расходы Рековичской сельской администрации в 2018 году по КОСГУ сложились следующим образом:

заработная плата (211) – 832,8 тыс. рублей;

начисления на выплаты по оплате труда (213) – 246,7 тыс. рублей;

услуги связи (221) – 48,0 тыс. рублей;

транспортные услуги (222) – 0,9 тыс. рублей;

коммунальные услуги (223) – 82,5 тыс. рублей;

работы, услуги по содержанию имущества (225) – 492,8 тыс. рублей;

прочие работы, услуги (226) – 634,0 тыс. рублей;

безвозмездные перечисления муниципальным бюджетным учреждениям (241) – 51,1 тыс. рублей;

перечисления другим бюджетам бюджетной системы (251) – 4,0 тыс. рублей;

пособия по социальной помощи населению (263) – 181,7 тыс. рублей;

налоги, пошлины и сборы (291) – 2,0 тыс. рублей;

штрафы за нарушения законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (292) – 0,1 тыс. рублей;

иные выплаты текущего характера физическим лицам (296) – 5,0 тыс. рублей;

увеличение стоимости основных средств – 34,5 тыс. рублей;

увеличение стоимости материальных запасов (340) – 59,1 тыс. рублей.

***Анализируя расходы Рековичской администрации, сделан вывод о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 0,1 тыс. рублей, выразившиеся в уплате штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.***

**3. Провести проверку представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В рамках проведения внешней проверки бюджета проанализирована полнота заполнения форм бюджетной отчетности главным распорядителем средств бюджета поселения, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Представленный к внешней проверке годовой отчет Рековичской сельской администрации за 2018 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 №191н, в том числе в форме «Отчет об исполнении бюджета» (0503117,  ***в нарушение пункта 134 Инструкции, в графе 3 коды бюджетной классификации отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и расходам бюджета.***

**4. Провести проверку движения нефинансовых активов**

«Сведения о движении нефинансовых активов» представлены двумя формами (0503168) по видам имущества:

1) имущество закрепленное в оперативное управление;

2) имущество составляющее муниципальную казну.

На основании Распоряжения Рековичской сельской администрации от 26.03.2018 года №5 безвозмездно передано недвижимое имущество в МБУК «ЦМДК Дубровского района» на общую сумму 2046,4 тыс. рублей, нефинансовые активы на сумму 195,4 тыс. рублей, иное имущество на сумму 19,5 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 наличие на конец отчетного года составляет:

\* основные средства, счет 101 - 565,2 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения – 230,0 тыс. рублей,

- машины и оборудования – 145,5 тыс. рублей,

- транспортные средства – 157,0 тыс. рублей,

- инвентарь производственный и хозяйственный – 32,6 тыс. рублей,

\* непроизведенные активы, счет 103 – 31818,5 тыс. рублей, в том числе:

- земля – 31818,5 тыс. рублей.

\* материальные запасы, счет 105 – 12,6 тыс. рублей;

\* недвижимое имущество в составе имущества казны, счет 108 – 4044,7 тыс. рублей.

**5. Провести анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности поселения дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года составляла – 121,5 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – 1174,0 тыс. рублей.

Задолженность сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 124,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – 114,7 тыс. рублей, что соответствует 92,3% показателя, сложившегося на начало отчетного периода.

Задолженность сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Также отражены доходы будущих периодов от операционной аренды в общей сумме 1078,4 тыс. рублей, в том числе:

Имущество - КБК 11105035100000120140140121 на сумму 49,7 тыс. рублей;

Земля - КБК 1 11 05025 10 0000 120 140140123 на сумму 1028,7 тыс. рублей

Которые будут получены от сдачи в аренду имущества и земельных участков в 2019 финансовом году.

**6. Анализ годовой бухгалтерской отчетности МБУК** **«Рековичский сельский Дом культуры».**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности, «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» формы 0503737 на 2018 год составлен по виду финансового обеспечения (КВФО [4](consultantplus://offline/ref=0D259327E16B6E667D210CA287D9256E31FDDD49A235AAF2EDF8BCCA538A6906308881F2F3C52499VEZ4M)).

В 2018 году бюджетному учреждению культуры предоставлена субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 51,1 тыс. рублей, которая направлена на:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» - 23,9 тыс. рублей;

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» - 8,3 тыс. рублей;

- 800 «Иные бюджетные ассигнования» 18,9 тыс. рублей.

Расходы по учреждению культуры в 2018 году по КОСГУ сложились следующим образом:

Начисления на выплаты по оплате труда (213) – 23,9 тыс. рублей,

Коммунальные услуги (223) – 2,6 тыс. рублей,

Прочие работы, услуги (226) – 5,6 тыс. рублей,

Налоги, пошлины и сборы (291) – 17,8 тыс. рублей,

Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (292) - 1,1 тыс. рублей.

***Анализируя отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год, сделан вывод о неэффективном использовании средств в сумме 1,1 тыс. рублей, выразившееся в уплате штрафных санкций за нарушения законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.***

По данным формы 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» в рамках субсидии на выполнение государственного (муниципального), дебиторская и кредиторская задолженность на начало и конец года отсутствует.

**8. Выводы:**

В форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», в нарушение пункта 134 Инструкции, в графе 3 коды бюджетной классификации отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и расходам бюджета.

В ходе экспертно - аналитического мероприятия сделан вывод, о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 1,2 тыс. рублей, выразившиеся в уплате штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах, в том числе:

Рековичская сельская администрация – 0,1 тыс. рублей,

МБУК «Рековичский сельский Дом культуры» - 1,1 тыс. рублей.

**9. Предложения:**

1. Заполнение форм бюджетной отчетности осуществлять в строгом соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 №191н;

2. Не допускать отвлечения бюджетных средств на уплату штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.

И.о председателя

Контрольно-счетной палаты

Дубровского района Н.А. Дороденкова